



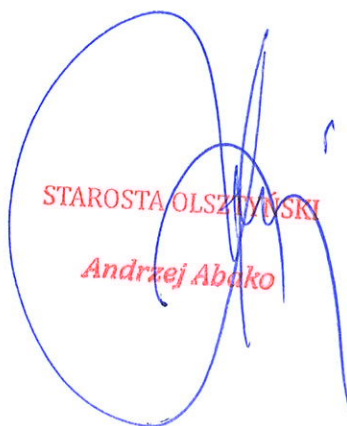
## STAROSTA OLSZTYŃSKI

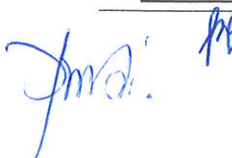
Olsztyn, dnia 19 lutego 2026 r.

BR.0003.14.2025

**Pan**  
**Marcin Frączek**  
**Radny Powiatu Olsztyńskiego**

W odpowiedzi na pytanie z dnia 9 lutego 2026 r. dotyczące złożonej przez Pana interpelacji z dnia 3 grudnia 2025 r. w sprawie ponoszenia kosztów utworzenia Młodzieżowej Rady Powiatu Olsztyńskiego i prowadzonej w tej sprawie korespondencji, w załączeniu przedkładam opinię prawną dotyczącą zadanego przez Pana pytania.

  
STAROSTA OLSZTYŃSKI  
Andrzej Abako

 19.02.2026 



Olsztyn, 18.02.2026 r.

Zespół radców prawnych  
r.pr. Michał Gornowicz

**Starostwo Powiatowe  
w Olsztynie**

dotyczy: ustalenia, które stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie należy uwzględnić – z 2019 r. czy z 2026 r., w sytuacji gdy pozostają one ze sobą w sprzeczności

### **OPINIA PRAWNA**

Zgodnie z art. 87 ust. 1 i 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, źródłami powszechnie obowiązującego prawa są wyłącznie: Konstytucja, ustawy, ratyfikowane umowy międzynarodowe oraz rozporządzenia, a na obszarze działania organów, które je ustanowiły – akty prawa miejscowego. Podkreślenia wymaga fakt, że stanowisko wyrażone w dniu 29.04.2019 r. oraz 27.01.2026 r. przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Olsztynie (zwaną dalej jako RIO w Olsztynie) nie mieszczą się we wskazanym katalogu szeroko rozumianych źródeł prawa. Wskazany fakt oznacza w praktyce, że wyrażone przez organ opinie nie wpisują się w źródła prawa powszechnie obowiązującego, stanowiąc tym samym wykładnię prawa dokonywaną przez organ nadzoru, która ma charakter niewiążący. W prawie administracyjnym nie obowiązuje zasada formalnego związania organu wcześniejszymi interpretacjami prawnymi, chyba że wynika to z przepisów szczególnych (w analizowanym stanie faktycznym sprawy wskazana okoliczność nie występuje).

Powyższy fakt oznacza, że RIO w Olsztynie może zmienić uprzednio wyrażony pogląd interpretacyjny, co w praktyce oznacza, że później wyrażona interpretacja prawna z mocy prawa uchyla wcześniejszą. Przyjmuje się zatem, że aktualne stanowisko organu nadzoru wyraża jego bieżącą (a nie pierwotną) interpretację prawa, to ono będzie stosowane przy ewentualnym badaniu legalności działań poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego.

Tym samym, wyrażone stanowisko w pełni pokrywa się z opinią RIO w Olsztynie z 27.01.2026 r. w ramach której wskazano wprost, że: „(...) izba nie ma uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa. W związku z tym niniejsze pismo należy potraktować jako stanowisko izby, które nie jest wiążące dla wnioskującego o udzielenie wyjaśnienia, jak również dla organów rozstrzygających w konkretnych sprawach”.

Reasumując prowadzone rozważania prawne, jeżeli w 2026 r. RIO w Olsztynie przyjęła odmienne stanowisko interpretacyjne niż w 2019 r., to należy stosować wykładnię aktualną, a nie historyczną.

**RADCA PRAWNY**

**Michał Gornowicz**  
**OL-2024**



## STAROSTA OLSZTYŃSKI

Olsztyn, dnia 4 lutego 2026 r.

BR.0003.14.2025

**Pan**  
**Marcin Frączek**  
**Radny Powiatu Olsztyńskiego**

W odpowiedzi na Pana interpelację z dnia 3 grudnia 2025 r. w sprawie ponoszenia kosztów utworzenia Młodzieżowej Rady Powiatu Olsztyńskiego oraz w nawiązaniu do pisma z dnia 17 grudnia 2025 r. znak BR.0003.14.2025 w załączeniu przesyłam pismo Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 27 stycznia 2026 r. znak RIO.III.072-4/2026.

Z poważaniem

STAROSTA OLSZTYŃSKI

*Andrzej Abako*





# Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie

10-578 Olsztyn, Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 32

tel. (89) 675-52-20  
fax. (89) 527-08-86

WKGF (89) 535-03-88

RIO.III.072-4/2026

Olsztyn, dnia 27 stycznia 2026 r.

**Pan**

**Andrzej Abako**

**Starosta Olsztyński**

Odpowiadając na Pana pismo z dnia 7 stycznia 2026 roku (wpływ do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie 12 stycznia 2026 roku) zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych poprzez udzielenie odpowiedzi na następujące pytania:

czy w świetle art. 216 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych:

1. ponoszenie kosztów związanych z realizacją zadań statutowych Młodzieżowej Rady Powiatu Olsztyńskiego może być finansowane z budżetu Powiatu Olsztyńskiego;

2. radnemu Młodzieżowej Rady Powiatu Olsztyńskiego biorącemu udział w posiedzeniach lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje on Młodzieżową Radę Powiatu, przysługuje zwrot ponoszonych kosztów dojazdów ze środków pochodzących z budżetu powiatu;

3. małoletniemu członkowi Młodzieżowej Rady Powiatu Olsztyńskiego oraz jego prawnemu opiekunowi biorącemu udział w posiedzeniu lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje on Młodzieżową Radę przysługuje zwrot kosztów przejazdu z budżetu Powiatu Olsztyńskiego,

Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie podziela stanowisko przedstawione przez Powiat.

W tym miejscu należy wskazać, że Izba nie ma uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa. W związku z tym niniejsze pismo należy potraktować, jako stanowisko Izby, które nie jest wiążące dla wnioskującego o udzielenie wyjaśnienia, jak również dla organów rozstrzygających w konkretnych sprawach.

Z wyrazami szacunku

Prezes

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

Bogdan Gaber

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/





## STAROSTA OLSZTYŃSKI

Olsztyn, dnia 9 grudnia 2025 r.

BR.0003.14.2025

**Regionalna Izba Obrachunkowa  
W Olsztynie  
Al. Marszałka J. Piłsudskiego 32  
10-578 Olsztyn**

W dniu 3 grudnia 2025 roku do Starostwa Powiatowego w Olsztynie wpłynęła interpelacja pana Marcina Frączka – radnego Powiatu Olsztyńskiego dotycząca ponoszenia kosztów utworzenia Młodzieżowej Rady Powiatu Olsztyńskiego. Radny zwrócił się z prośbą o uzyskanie stanowiska Regionalnej Izby Obrachunkowej odnośnie tego czy:

1. Ponoszenie kosztów związanych z realizacją zadań statutowych Młodzieżowej Rady Powiatu Olsztyńskiego jest zgodne z Ustawą o Samorządzie Powiatowym i Ustawą o Finansach Publicznych i może być finansowane z budżetu Powiatu Olsztyńskiego?
2. Radnemu Młodzieżowej Rady Powiatu Olsztyńskiego biorącemu udział w posiedzeniach lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje on Młodzieżową Radę Powiatu, przysługuje zwrot ponoszonych kosztów dojazdów ze środków pochodzących z budżetu powiatu?
3. Zwrot kosztów przejazdu przysługuje z budżetu powiatu małoletniemu członkowi Młodzieżowej Rady Powiatu Olsztyńskiego oraz jego prawnemu opiekunowi biorącemu udział w posiedzeniu lub w zorganizowanym wydarzeniu na którym reprezentuje on Młodzieżową Radę?

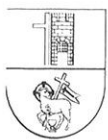
W związku z powyższym zwracam się z prośbą o Państwa stanowisko w tej sprawie.

Z poważaniem

STAROSTA OLSZTYŃSKI

Andrzej Abako





## STAROSTA OLSZTYŃSKI

Olsztyn, dnia 17 grudnia 2025 r.

BR.0003.14.2025

**Pan**  
**Marcin Frączek**  
**Radny Powiatu Olsztyńskiego**

W odpowiedzi na Pana interpelację z dnia 3 grudnia 2025 r. w sprawie ponoszenia kosztów utworzenia Młodzieżowej Rady Powiatu Olsztyńskiego, poniżej przedkładam opinię prawną w tej sprawie. Jednocześnie informuję, iż trwa proces pozyskiwania stanowiska Regionalnej Izby Obrachunkowej. Po uzyskaniu przedmiotowej opinii niezwłocznie ją Panu prześlemy.

STAROSTA OLSZTYŃSKI  
*Andrzej Abako*



Olsztyn, 16.12.2025 r.

Zespół radców prawnych  
r.pr. Michał Gornowicz

Starostwo Powiatowe  
w Olsztynie

### OPINIA PRAWNA

W odpowiedzi na pismo z dnia 3.12.2025 r. sporządzone przez radnego Rady Powiatu w Olsztynie Marcina Frączka w ramach wniesionej przez niego interpelacji w zakresie udzielenia odpowiedzi na następujące pytania:

1. Czy ponoszenie kosztów związanych z realizacją zadań statutowych młodzieżowej rady powiatu jest zgodne z ustawą o samorządzie powiatowym i ustawą o finansach publicznych i może być finansowane z budżetu Powiatu Olsztyńskiego?
2. Czy radnemu Młodzieżowej Rady Powiatu biorącemu udział w posiedzeniach lub zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje on Młodzieżową Radę Powiatu przysługuje zwrot ponoszonych kosztów dojazdów ze środków pochodzących z budżetu powiatu?
3. Czy zwrot kosztów przejazdu przysługuje z budżetu powiatu małoletniemu członkowi Młodzieżowej Rady Powiatu oraz jego prawnemu opiekunowi biorącemu udział w posiedzeniu lub w zorganizowanym wydarzeniu na którym reprezentuje on Młodzieżową Radę?

niniejszym udzielam następujących odpowiedzi:

Ad 1) Ponoszenie kosztów związanych z realizacją zadań statutowych młodzieżowej rady powiatu olsztyńskiego jest zgodne z ustawą o samorządzie powiatowym oraz ustawą o finansach publicznych i może być finansowane z budżetu Powiatu Olsztyńskiego. Podstawą prawną wskazanego twierdzenia jest art. 3 e ust. 15 ustawy o samorządzie powiatowym stanowiącym wprost, że obsługę administracyjno-biurową młodzieżowej rady powiatu zapewnia starostwo powiatowe oraz, że koszty obsługi młodzieżowej rady powiatu pokrywa starostwo powiatowe. Co więcej, treść art. 216 ust. 2 pkt. 1 ustawy o finansach publicznych

stanowi, że wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności m.in. na zadania własne jednostek samorządu terytorialnego. Niewątpliwie jednym ze wskazanych zadań własnych powiatu jest podejmowanie działań na rzecz wspierania i upowszechniania idei samorządowej wśród mieszkańców powiatu, a w szczególności wśród młodzieży, angażując ją w sprawy dla niej istotne (art. 3 e ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym).

Ad 2) Radnemu Młodzieżowej Rady Powiatu biorącemu udział w posiedzeniach lub zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje on Młodzieżową Radę Powiatu przysługuje zwrot ponoszonych kosztów dojazdów ze środków pochodzących z budżetu powiatu. Przedmiotowe koszty ponoszone są przez powiat w ramach wskazanej wcześniej obsługi młodzieżowej rady powiatu. Szczegółowe uregulowania prawne w zakresie komentowanej kwestii zostały uregulowane w § 35 ust. 1 Statutu Młodzieżowej Rady Powiatu Olsztyńskiego przewidującego, że radnemu biorącemu udział w posiedzeniach Młodzieżowej Rady lub zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje on Młodzieżową Radę, a w przypadku niepełnoletniego radnego – także jego opiekunowi prawnemu zwraca się na jego wniosek koszty przejazdu.

Ad 3) W związku z udzieloną odpowiedzią na pytanie oznaczone numerem 2 małoletniemu członkowi Młodzieżowej Rady Powiatu oraz jego prawnemu opiekunowi biorącemu udział w posiedzeniu lub w zorganizowanym wydarzeniu na którym reprezentuje on Młodzieżową Radę przysługuje prawo do zwrotu kosztów przejazdu przysługuje z budżetu powiatu.

RADCA PRAWNY

Michał Gornowicz  
OL-2054

Marcin Frączek



kiego

BR. 0003.14 25  
OK + BR  
SEKRETARZ POWIATU  
Radostowo, dn. 03.12.2025 r.  
Piotr Ułdowski

Starosta Olsztyński  
Zarząd Powiatu Olsztyńskiego  
Za pośrednictwem Przewodniczącego Rady

**Interpelacja 6/12/2022 dotycząca ponoszenia kosztów utworzenia Młodzieżowej Rady Powiatu:**

W związku z podjętą przez Radę Powiatu Olsztyńskiego uchwałą nr XI/138/2025 z dnia 26.06.2025 w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie Młodzieżowej Rady Powiatu Olsztyńskiego i nadania jej statutu (Dz.U.z 2025r. poz. 2976), rozdział 7 - Finansowanie Młodzieżowej Rady.

Proszę o opinię prawną i stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej:

- ✓ Czy ponoszenie kosztów związanych z realizacją zadań statutowych młodzieżowej rady powiatu jest zgodne z Ustawą o Samorządzie Powiatowym i Ustawą o Finansach Publicznych i może być finansowane z budżetu Powiatu Olsztyńskiego?
- ✓ Czy radnemu Młodzieżowej Rady Powiatu biorącemu udział w posiedzeniach lub w zorganizowanym wydarzeniu na którym reprezentuje on Młodzieżową Radę Powiatu, przysługuje zwrot ponoszonych kosztów dojazdów ze środków pochodzących z budżetu powiatu?
- ✓ Czy zwrot kosztów przejazdu przysługuje z budżetu powiatu małoletniemu członkowi Młodzieżowej Rady Powiatu oraz jego prawnemu opiekunowi biorącemu udział w posiedzeniu lub w zorganizowanym wydarzeniu na którym reprezentuje on Młodzieżową Radę.

Marcin Frączek

