



# STAROSTA OLSZTYŃSKI

Olsztyn, dnia 1 grudnia 2021 r.

Or-II.0003.10.2021

**Szanowny Pan**  
**Stanisław Trzaskowski**  
**Radny Powiatu Olsztyńskiego**

Odpowiadając na interpelację z dnia 15.11.2021 r. (data wpływu 17.11.2021 r.) z prośbą o udzielenie opinii prawnej, „*czy zadeklarowanie we wnioskach o dofinansowanie udziału własnego nie jest formą zaciągnięcia zobowiązań bez upoważnienia określonego uchwałą budżetową*”, poniżej przedkładam treść opinii prawnej przygotowanej przez Obsługę Prawną Starostwa Powiatowego w Olsztynie:

„Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych *Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest zaciągnięcie lub zmiana zobowiązania bez upoważnienia określonego ustawą budżetową, uchwałą budżetową lub planem finansowym albo z przekroczeniem zakresu tego upoważnienia lub z naruszeniem przepisów dotyczących zaciągania lub zmiany zobowiązań przez jednostkę sektora finansów publicznych*. Kluczowe zatem z perspektywy ww. przepisu jest określenie znaczenia znamienia „zaciągnięcie zobowiązania”. Zaciągnięcie zobowiązań, których źródłem jest umowa, następuje w chwili podpisania umowy, a nie w chwili rozpoczęcia realizacji wynikających ze zobowiązania świadczeń, ani w chwili wykonania świadczenia, z którym wiąże się świadczenie wzajemne<sup>1</sup>. Podobnie wypowiada się Główna Komisja Orzekająca wskazując, że powstanie zobowiązania z tytułu zawartej umowy następuje w dniu jej zawarcia, a nie z dniem rozpoczęcia realizacji umowy; zaciągnięcie zobowiązania jest tożsame z podpisaniem umowy a nie z innym zdarzeniem prawnym, np. wystawieniem faktury za wykonane świadczenie<sup>2</sup>. Orzeczenia GKO do art. 15 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. wiążą powstanie odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych dopiero z momentem zawarcia umowy, nie zaś z innymi zdarzeniami. Wskazuje się, że na zakres

---

<sup>1</sup> L. Lipiec-Warzecha, *Ustawa o finansach publicznych. Komentarz, ABC 2011*, P. Mańczyk, w: red. Z. Ofiarski, *Ustawa o finansach publicznych. Komentarz, wyd. II, WKP 2020*.

<sup>2</sup> *Orzeczenie Główniej Komisji Orzekającej z dnia 22 czerwca 2006 r. DF/GKO-4900-43/56/06/1249, LEX nr 1217950.*

przedmiotowy art. 46 ustawy o finansach publicznych składają się zobowiązania polegające na spełnieniu przez dłużnika (jednostkę sektora finansów publicznych) świadczenia pieniężnego i powstające na skutek zawarcia z wierzycielem umowy.

Reasumując, w realiach sprawy zawarcie umowy nie nastąpiło, a zatem działanie w postaci zadeklarowania udziału własnego nie jest formą zaciągnięcia zobowiązań, a zatem nie stanowi naruszenia dyscypliny finansów publicznych, o którym mowa w art. 15 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r.”.

Z poważaniem



STAROSTA OLSZTYŃSKI  
*Andrzej Abako*

Stanisław Trzaskowski



*OR. II*  
*P. Przewodniczący P. Lesian*  
*+ Obrotyce Prawna*  
Derc, 15.11.2021r.  
SECRETARZ POWIATU  
Małgorzata Bakowska

STAROSTA OLSZTYŃSKI  
za pośrednictwem  
PRZEWODNICZĄCEGO RADY POWIATU  
w Olsztynie

### INTERPELACJA

Nawiązując do mojej interpelacji z dn. 12.10.2021 r. oraz odpowiedzi Starosty Olsztyńskiego z dn. 27.10.2021 r. na wymienioną interpelację, proszę o jednoznaczną opinię prawną, czy zadeklarowanie w składanych wnioskach, o których mowa w przywołanej interpelacji, posiadania udziału własnego nie jest formą zaciągnięcia zobowiązań bez upoważnienia określonego uchwałą budżetową.

### UZASADNIENIE

Odpowiednia opinia prawna powinna jednoznacznie rozwiązać wątpliwości dotyczące naruszenia, bądź nie, dyscypliny finansów publicznych przez składającego omawiane wnioski. A więc istotnym jest tu ocena tego postępowania w świetle przepisów o finansach publicznych a nie w świetle warunków stawianych przez instytucję przyjmującą wnioski.

Stanisław Trzaskowski