



STAROSTA OLSZTYŃSKI

Olsztyn, 23.11.2020 r.

Or-11.0003.10.2020

Sz. P. Stanisław Trzaskowski
Radny
Rady Powiatu w Olsztynie

Szanowny Panie Radny,

w związku z Pańską interpelacją z dn. 16.11.2020 r. dotyczącą kwestii monitorowania wdrażania *Strategii Rozwoju Powiatu Olsztyńskiego na lata 2016-2025* informuję, że taki raport z monitoringu został przedstawiony radnym pięć miesięcy temu na XV Sesji Rady Powiatu w Olsztynie w dniu 25 czerwca 2020 r. w postaci dokumentu pt. *Raport o stanie Powiatu Olsztyńskiego za rok 2019*, przygotowanego przez Zarząd Powiatu. W jej trakcie został on przedyskutowany i zaakceptowany.

Pozwolę więc sobie tylko przypomnieć Panu niektóre z zapisów tego dokumentu:

Raport został przygotowany w oparciu o ogólne wytyczne wskazane w ustawie, według sugestii Związku Powiatów Polskich dotyczących kształtu tego dokumentu oraz pod kątem oceny wdrażania *Strategii Rozwoju Powiatu*. [...]

Do ewaluacji zapisów *Strategii rozwoju powiatu* wykorzystano szczegółowe raporty częściowe dotyczące działalności poszczególnych komórek organizacyjnych Starostwa przygotowywane w ramach sprawozdawczości związanej z *Raportem o stanie powiatu 2019*. [...]

Zawarte w tym dokumencie raporty częściowe wydziałów i jednostek organizacyjnych Powiatu zostały przedstawiane w układzie zadaniowym, zgodnie ze schematem planów operacyjnych zawartych w *Strategii*¹. Rozwiązanie takie pozwoliło na identyfikację intensywności działań Starostwa w poszczególnych obszarach – realizacji celów strategicznych i powiązanych z nimi planów operacyjnych.

Nie pozwala jednak na zdiagnozowanie przyczyn takiego stanu rzeczy, zwłaszcza że: *Plany operacyjne w ramach niniejszej Strategii są częściowo „otwarte”, tzn. definiują rekomendowane obszary wsparcia, wyznaczając grupy/sekwencje projektów, co oznacza, że zdefiniowanie konkretnych, szczegółowych zakresów poszczególnych zadań pozostaje w kompetencjach struktur oddelegowanych do ich realizacji. [...] Daje to samorządowi możliwość elastycznego działania w kontekście dynamicznie zmieniających się uwarunkowań zewnętrznych, w tym pojawiających się możliwości pozyskiwania funduszy zewnętrznych ze źródeł krajowych i zagranicznych*².

Dotyczy to szczególnie czterech planów operacyjnych zapisanych w *Strategii* [...] przy których w roku 2019 odnotowano „brak działań”.

Sytuacja taka może mieć wiele różnorodnych przyczyn (np. różne definiowanie podejmowanych działań i przypisywanie ich innym celom operacyjnym). Przede wszystkim trzeba jednak pamiętać, że zawarte w *Strategii* plany operacyjne *definiują rekomendowane obszary wsparcia* – nie są więc zapisami obligatoryjnymi, a tym samym nie narzucają konieczności podejmowania działań w każdym obszarze.

¹ *Strategia Rozwoju Powiatu Olsztyńskiego na lata 2016-2025*, uchwała nr XXI/193/2017 Rady Powiatu w Olsztynie z dn. 27.01.2017 r., www.powiat-olsztynski.pl/wp-content/uploads/2017/02/Strategia-Rozwoju-Powiatu-Olszty%C5%84skiego-na-lata-2016-2025.pdf, s. 105-109.

² *Tamże*, s. 105.

Stąd też ewentualne wyciągnięcie wniosków dotyczących zmian zapisów *Strategii Rozwoju Powiatu* związanych z celami i planami operacyjnymi powinny być proponowane w oparciu o głębszą analizę, zarówno danych pierwotnych (w tym przypadku raportów cząstkowych), jak i wtórnych zebranych w dłuższym niż jeden rok okresie. Przede wszystkim dotyczy to wskazanych przez autorów *Strategii* wskaźników służących ocenie jej realizacji³.

Trzeba też pamiętać, że pozyskiwanie tych danych i ich analiza powinny nastąpić dopiero po unormowaniu się sytuacji po wygaśnięciu pandemii COVID-19. W obecnej sytuacji, związanej z nieznanymi krótko- i długookresowymi gospodarczymi oraz społecznymi jej skutkami, mogą być one obciążone dużymi błędami poznawczymi.

„Monitoring”, o którym mowa w Pańskiej interpelacji został więc przedstawiony najbardziej merytorycznemu „zespółowi oceniającemu” – członkom Rady Powiatu i przez nich pozytywnie oceniony. Tym samym zaakceptowany został zawarty w nim wniosek dotyczący podjęcia kolejnych działań w zakresie monitoringu wdrażania *Strategii*: „...dopiero po unormowaniu się sytuacji po wygaśnięciu pandemii COVID-19...”. Co Zarząd przyjął do wiadomości i w związku z trwającą pandemią nie podejmuje na razie żadnych działań w tym zakresie.



STAROSTA OLSZTYŃSKI
Andrzej Abako

³ *Strategia rozwoju powiatu...*, s. 132-133.

Stanisław Trzaskowski
radny Rady Powiatu
w Olsztynie

Derc, 16.11.2020r.

OR
23.11.2020

OR: IT
02.11.2020
Przebieg z grupy
odpowiedzi 11.25.11.2020

SEKRETARZ POWIATU
Maria Bakowska

STAROSTWO POWIATOWE
w Olsztynie
SEKRETARIAT

Wpłynęło
dnia: 2020 -11- 19

Numer pisma: 2947

Ilość załączników:

Podpis:

Starosta Olsztyński
za pośrednictwem
Przewodniczącego Rady Powiatu
w Olsztynie

Interpelacja.

„Strategia rozwoju powiatu olsztyńskiego na lata 2016-2025” zawiera zapis mówiący o obowiązku monitorowania wdrażania Strategii oraz jej poszczególnych elementów. W związku z powyższym proszę o:

1. Przedstawienia raportów zespołów oceniających stopień wdrożenia Strategii za rok 2018 oraz 2019.
2. Informacji o zapoznaniu się Zarządu Powiatu z przedstawionymi raportami oraz o wnioskach i decyzjach podjętych w związku z raportami.

Uzasadnienie.

Strategia rozwoju powiatu olsztyńskiego na lata 2016-2025 jest jednym z podstawowych, strategicznych dokumentów określającym zasadnicze kierunki rozwoju powiatu. Jego istotą jest wyznaczenie najważniejszych, głównych kierunków skoordynowanych działań podejmowanych dla osiągnięcia założonych celów. Dlatego monitorowanie wdrażania strategii powinno odbywać się w sposób ciągły by możliwe było osiągnięcie postawionych w niej celów. Uważam, że wyniki tego monitoringu winny być również przedmiotem dyskusji Radnych powiatu.

Stanisław Trzaskowski