

ZARZĄD POWIATU W OLSZTYNIE

Olsztyn, dnia 13 grudnia 2019 r.

Or-II.003.10.2019

Pan Stanisław Trzaskowski
Radny Powiatu Olsztyńskiego

Szanowny Panie Radny,

w odpowiedzi na Pańską interpelację z dn. 3.12.2019 r. informuję:

Nieharmonijny „rozwój gmin powiatu olsztyńskiego (powiat dwóch prędkości)” jak napisali autorzy „Strategii rozwoju powiatu olsztyńskiego na lata 2016-2025”, na zapisy której powołuje się Pan w swojej interpelacji, wnika nie tylko z „położenia gminy względem Olsztyna”, chociaż jest z pewnością czynnikiem dominującym („Oddziaływanie Olsztyna na gminy bezpośrednio sąsiadujące jest istotne dla ich rozwoju¹”). We wspomnianym dokumencie, jego twórcy zwracają również uwagę na inne uwarunkowania decydujące o „atrakcyjności inwestycyjnej gmin w powiecie”, a tym samym o szansach ich rozwoju: „Pomiar atrakcyjności inwestycyjnej obszaru jest kwestią złożoną i niesubiektywną. Wynika to z mnogości czynników wpływających na atrakcyjność regionu po względem miejsca do przeprowadzania inwestycji o charakterze rzeczowym. Pojęcie atrakcyjności jest wielowymiarowe, więc siłą rzeczy każda próba jej kwantyfikacji będzie z góry skazana na ukazanie jedynie wycinka rzeczywistości²”.

Z atrakcyjności inwestycyjnej w dużym stopniu wynika również „aktywność inwestycyjna” każdej gminy, uwarunkowana jej indywidualną specyfiką, determinującą w dużym stopniu jej konkurencyjność w obszarze inwestycji. „Duże znaczenie ma także rodzaj inwestycji. Różne czynniki mają znaczenie w różnych branżach (np. w branży transportowej większe znaczenie będzie miała sieć drogowa, a w branży IT Uniwersytet jako źródło wykwalifikowanej kadry pracowniczej). Z tego też względu dany obszar będzie korzystny z perspektywy jednego przedsiębiorstwa i zupełnie nieatrakcyjny z perspektywy drugiego³”.

Samorząd powiatowy ma więc niewielki wpływ zarówno na „atrakcyjność inwestycyjną” gmin (wnikającą głównie z ich położenia), jak również – ze względu na uwarunkowania prawne, jak i finansowe – na ich „aktywność”.

W tym kontekście „aktywność inwestycyjna” samorządu powiatowego w stosunku do gmin na jego terenie w praktyce oznacza realizację inwestycji drogowych, co zapisane jest w ustawie o samorządzie powiatowym⁴, która w Rozdziale 2. określa zakres działania i zadania publiczne powiatu („transport zbiorowy i drogi publiczne”).

Z tego wynikają również działania starostwa „mające na celu zharmonizowanie rozwoju gmin naszego powiatu” polegające przede wszystkim na planowaniu i realizacji remontów oraz budowy dróg powiatowych. Ich wspólnym mianownikiem jest poprawa dostępności komunikacyjnej gmin powiatu, szczególnie tych leżących w oddaleniu od głównych tras naszego regionu S16 i S51. Zwracają na to uwagę autorzy strategii powiatu w analizie SWOT/TOWS, stwierdzając że naszą słabością jest „duże zróżnicowanie dostępności transportowej poszczególnych gmin powiatu”, co z pewnością koreluje z „nieharmonijnym rozwojem gmin (powiat dwóch prędkości)”⁵.

¹ „Strategia rozwoju powiatu olsztyńskiego na lata 2016-2025” (www.powiat-olsztyński.pl/wp-content/uploads/2017/02/Strategia-Rozwoju-Powiatu-Olszty%C5%84skiego-na-lata-2016-2025.pdf), s. 72.

² „Strategia...”, s. 82.

³ Tamże.

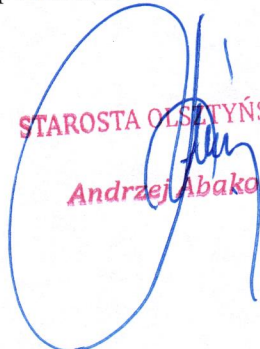
⁴ Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. 1998 Nr 91 poz. 578), art. 4.1.

⁵ „Strategia...”, s. 98.

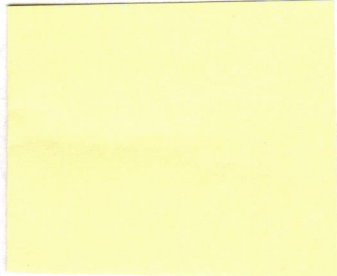
Lista tych działań co roku zapisywana jest w budżecie powiatu. Tworzona jest ona w oparciu o wnioski radnych powiatowych, samorządów gminnych, a przede wszystkim o możliwości finansowe powiatu (uwzględniające pojawiające się środki zewnętrzne dedykowane na tego typu zadania).

Z poważaniem

STAROSTA OLSZTYŃSKI
Andrzej Abako



Stanisław Trzaskowski



STAROSTWO POWIATOWE
w Olsztynie
SEKRETARIAT

Wpłynęło
dnia: 2019 -12- 04

Numer pisma: 4000

Ilość załączników:

Podpis:

Derc, dn. 03.12.2019 r.

Zarząd Powiatu Olsztyńskiego
za pośrednictwem
Przewodniczącego Rady Powiatu w Olsztynie.

Interpelacja.

„Strategia rozwoju powiatu olsztyńskiego na lata 2016-2025” w wielu miejscach zawiera zapisy mówiące o nieharmonijnym rozwoju gmin powiatu olsztyńskiego (powiat dwóch prędkości), cytuję: „Zróżnicowanie pomiędzy gminami powiatu uwarunkowane jest położeniem gminy względem Olsztyna. Gminy z tzw. „pierwszego wianuszka” charakteryzują się zdecydowanie wyższym poziomem rozwoju oraz jego dynamiką... Oddziaływanie Olsztyna na gminy bezpośrednio sąsiadujące jest istotne dla ich rozwoju.”

W związku z powyższym proszę o informacje:

1. Jakie działania mające na celu zharmonizowanie rozwoju gmin naszego powiatu podejmował Zarząd w roku 2019 oraz jakie zamierza podjąć w 2020?
2. Czy będzie opracowany i przedstawiony Radzie Powiatu wieloletni program inwestycyjny na lata 2020 - 2025 zapewniający rozwój gmin naszego powiatu z równomierną prędkością?

Uzasadnienie:

Aktywność inwestycyjna należy do jednej z podstawowych form działalności każdego samorządu. Jest niezwykle ważną funkcją publiczną, dzięki której wzrasta standard i poziom życia mieszkańców całego powiatu. Winna zapewniać zrównoważony rozwój całego powiatu poprzez odpowiednią realizację jego zadań własnych. W tym celu powiaty posługują się przede wszystkim wieloletnimi planami inwestycyjnymi wiążącymi strategię rozwoju powiatu z wieloletnią prognozą finansową.

Stanisław Trzaskowski