

## UCHWAŁA NR 0102-441/23

### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 22 listopada 2023 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XLVII/457/2023 Rady Powiatu w Olsztynie z dnia 30 października 2023 r. zmieniająca uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Olsztyńskiego na lata 2023-2037.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r., poz. 1526 ze zm.)

uchwała, co następuje:

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XLII/457/2023 Rady Powiatu w Olsztynie z dnia 30 października 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Olsztyńskiego na lata 2023-2037, w części Załącznika nr 2 do uchwały „Wykaz przedsięwzięć do WPF”, pozycji 1.3.2.18 „Przebudowa DP 1436N oraz 1495N na odcinku Kruzy-Bęsia”.

Rada Powiatu w Olsztynie w dniu 30 października 2023 r. podjęła uchwałę Nr XLVII/457/2023 zmieniającą uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Olsztyńskiego na lata 2023-2037.

W dniu 7 listopada 2023 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła drogą elektroniczną do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 13 listopada 2023 r. zawiadomiono Powiat Olsztyński, iż przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 22 listopada 2023 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Powiatu Olsztyńskiego nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian. Zgodnie z art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.) w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

- 1) nazwę i cel;

- 2) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia;
- 3) okres realizacji i łączne nakłady finansowe;
- 4) limity wydatków w poszczególnych latach;
- 5) limit zobowiązań.

Art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych stanowi, że przez przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3, należy rozumieć wieloletnie programy, projekty lub zadania związane z

- 1) programami finansowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3; 2) umowami o partnerstwie publiczno-prywatnym.

Rada Powiatu w Olsztynie w Załączniku Nr 2 do badanej uchwały „Wykaz przedsięwzięć do WPF”, w pozycji 1.3.2.18 wykazała przedsięwzięcie „Przebudowa DP 1436N oraz 1495N na odcinku Kruzy-Bęsia”, określając okres realizacji tego przedsięwzięcia na lata 2023-2024, przy czym nakłady finansowe i limity zobowiązań na te przedsięwzięcie wynoszą „zero złotych”. Tak więc Rada Powiatu w Olsztynie, wbrew przepisom art. 226 ust. 3 pkt 3 i 4, nie określiła łącznych nakładów finansowych ani też limitów wydatków w poszczególnych latach na realizację przedmiotowego przedsięwzięcia. Zdaniem Kolegium Izby nie określenie przez Radę Powiatu w Olsztynie łącznych nakładów finansowych i limitów wydatków w poszczególnych latach na realizację przedsięwzięcia „Przebudowa DP 1436N oraz 1495N na odcinku Kruzy-Bęsia” powoduje, że nie została wypełniona dyspozycja art. 226 ust. 3 pkt 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych za „istotne” naruszenie prawa uznaje się uchybienia prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym. Zalicza się do nich między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także procedury podejmowania uchwał (np. Wyrok NSA z dnia 06.05.2016 r. r. sygn. II FSK 3219/15).

Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdza, że wykazanie przez Radę Powiatu w Olsztynie w Wieloletniej Prognozie Finansowej jako przedsięwzięcie zadania, na które nie zaplanowano nakładów finansowych w sposób istotny narusza powołany wyżej przepis art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie rzeczy Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

*Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.*