

Uchwała Nr 286/3/2024
Zarządu Powiatu w Olsztynie
z dnia 27 marca 2024 r.

w sprawie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu programu rozwoju pn. „Strategia Rozwoju Powiatu Olsztyńskiego do 2030 roku”

Na podstawie art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r., poz. 1094) w związku z art. 32 ust. 2 pkt 2a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r., poz. 107), oraz art. 18 pkt 3 i art. 6a ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2024 poz. 324) **uchwała się**, co następuje:

§ 1. Postanawia się odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu programu rozwoju pn. „Strategia Rozwoju Powiatu Olsztyńskiego do 2030 roku”.

§ 2. Uzasadnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu programu rozwoju pn. „Strategia Rozwoju Powiatu Olsztyńskiego do 2030 roku” stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie Uchwały powierza się Staroście Olsztyńskiemu.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

STAROSTA OLSZTYŃSKI:

1. ANDRZEJ ABAKO.....

WICESTAROSTA OLSZTYŃSKI:

2. JOANNA MICHALSKA -REDA

CZŁONKOWIE ZARZĄDU:

3. JANUSZ RADZISZEWSKI.....

4. JACEK SZYDŁO.....

5. ARTUR WROCHNA.....

KADCA PRAWA


Jakub Jan Zieliński


Piotr Zabuski
Dyrektor Wydziału
Inwestycji i Rozwoju Lokalnego

Uzasadnienie od odstąpienia
od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko
projektu programu rozwoju pn. „Strategia Rozwoju Powiatu Olsztyńskiego do 2030 roku”

Na podstawie art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r., poz. 1094) organ opracowujący projekt programu, po uzgodnieniu z właściwymi organami, może odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Poniżej przedstawiono argumenty przemawiające za odstąpieniem od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko (dalej OOS) projektu programu rozwoju pn. „Strategia Rozwoju Powiatu Olsztyńskiego do 2030 roku”, zwanego dalej Programem Rozwoju odnosząc się do poszczególnych uwarunkowań wymienionych w art. 49 ustawy OOS.

Zgodnie z art. 48 ustawy OOS, przedmiotowe uzasadnienie zostało sporządzone zgodnie z art. 49 ustawy OOS i zawiera:

1. charakter działań przewidzianych w dokumentach, o których mowa w art. 46 i 47, w szczególności:
 - a) stopień, w jakim dokument ustala ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć,
 - b) powiązania z działaniami przewidzianymi w innych dokumentach,
 - c) przydatność w uwzględnieniu aspektów środowiskowych, w szczególności w celu wspierania zrównoważonego rozwoju oraz we wdrażaniu prawa wspólnotowego w dziedzinie ochrony środowiska,
 - d) powiązania z problemami dotyczącymi ochrony środowiska.
2. rodzaj i skalę oddziaływania na środowisko, w szczególności:
 - a) prawdopodobieństwo wystąpienia, czas trwania, zasięg, częstotliwość i odwracalność oddziaływań,
 - b) prawdopodobieństwo wystąpienia oddziaływań skumulowanych lub transgranicznych,
 - c) prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska;
3. cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko, w szczególności:
 - a) obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadające znaczenie dla dziedzictwa kulturowego, wrażliwe na oddziaływania, istniejące przekroczenia standardów jakości środowiska lub intensywne wykorzystywanie terenu,
 - b) formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz obszary podlegające ochronie zgodnie z prawem międzynarodowym.

Ad. 1. Charakter działań przewidzianych w dokumencie.

Program Rozwoju to dokument, który wyznacza kierunki rozwoju na terenie powiatu olsztyńskiego. Przedstawia propozycje oraz opis zadań, które niezbędne są do zrównoważonego rozwoju powiatu, zapewnienie wysokiej jakości życia mieszkańców, a także budowę silnej, lokalnej społeczności uwzględniając zagadnienia związane z ochroną środowiska naturalnego. Dokument jest odpowiedzią na aktualne potrzeby i wyzwania społeczności oraz jest wizją przyszłości powiatu.

a) Stopień, w jakim dokument ustala ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć

Program rozwoju to dokument ogólny, zadania wyznaczone w dokumencie dotyczą terenu powiatu olsztyńskiego, w skład którego wchodzi następujące gminy: Barczewo, Biskupiec, Dobre Miasto, Dywity, Gietrzwałd, Jeziorany, Jonkowo, Kolno, Olsztynek, Purda, Stawiguda, Świątki. Realizacja dokumentu opisana jest w perspektywie 7-letniej. W celu określenia oddziaływania na środowisko Programu Rozwoju należy przeanalizować planowane w nim działania.

W celu stwierdzenia potencjalnego oddziaływania lub jego braku na środowisko podczas realizacji przedmiotowego dokumentu, dokonano analizy wszystkich zadań kwalifikując je zgodnie z wytycznymi określonymi w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, co obrazuje poniższa tabela. Należy wskazać, że powiatowy dokument strategiczny nie wskazuje jednoznacznie szlaków wytyczenia dróg komunikacyjnych, czy określenia jednoznacznie rodzaju i wielkości infrastruktury usługowej, społecznej, sportowej, edukacyjnej itd., a jedynie wyznacza kierunki rozwoju dla tych obszarów, które w sytuacji planowania będą musiały być zgodne z miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego i strategicznymi dokumentami poszczególnych gmin.

Zadania/cele	Inwestycje zawsze znacząco wpływające na środowisko / Inwestycje potencjalnie znacząco wpływające na środowisko
Infrastruktura publiczna i usługi publiczne	
Rozwój zrównoważonego i zintegrowanego transportu na terenie powiatu	NIE
Powiązanie powiatowego systemu komunikacji drogowej i transportu z systemem Olsztyna i ZIT Olsztyn	NIE
Rozwój dostępności komunikacji publicznej w powiecie powiązanej z potrzebami mieszkańców, turystów i inwestorów	NIE
Rozwój nowoczesnych usług i nowoczesnej infrastruktury technicznej powiatu	NIE
Rozwój infrastruktury i oferty sportowo-rekreacyjnej	NIE
Rozwój przyjaznej administracji, współpraca samorządowa i kształtowanie wizerunku powiatu	NIE
Wzmocnienie systemu świadczenia usług pomocy społecznej i pomocy rodzinie	NIE
Integracja powiatowego systemu świadczeń usług zdrowotnych	NIE
Rozwój dostępności usług specjalistycznych zakresie zdrowia i profilaktyki	NIE

Zadania/cele	Inwestycje zawsze znacząco wpływające na środowisko / Inwestycje potencjalnie znacząco wpływające na środowisko
Mieszkaniec, społeczeństwo obywatelskie	
Poprawa zdrowia i zmniejszenie nierówności społecznych w zdrowiu	NIE
Ograniczanie obszarów wykluczenia społecznego i likwidacja barier izolacji społecznej	NIE
Wzrost integracji społecznej mieszkańców powiatu olsztyńskiego	NIE
Zapewnienie porządku publicznego i bezpieczeństwo obywateli	NIE
Unowocześnienie kształcenia i rozwój społeczeństwa obywatelskiego powiatu	NIE
Rozwój i upowszechnianie kultury oraz kultury fizycznej	NIE
Ochrona zasobów naturalnych	
Jednolita ochrona i kształtowanie walorów środowiska przyrodniczego	NIE
Poprawa jakości powietrza atmosferycznego	NIE
Tworzenie i promowanie warunków dla rozwoju gospodarki zrównoważonej powiatu	NIE
Działania zmierzające do ochrony zasobów wody i wspieranie gospodarki wodno-ściekowej	NIE
Zachowanie spójności i ładu przestrzennego powiatu	NIE
Innowacyjna gospodarka	
Rozwój edukacji zawodowej powiązanej z rynkiem pracy	NIE
Sprzyjanie konkurencyjności rynku pracy	NIE
Tworzenie dogodnych warunków dla rozwoju konkurencyjnego rolnictwa	NIE
Promocja gospodarcza powiatu	NIE
Organizacja platform wymiany gospodarczej w celu rozwoju MSP w powiecie olsztyńskim	NIE
Rozwój rynku pracy i wspieranie rozwoju gospodarczego powiatu	NIE
Turystyka i ochrona dziedzictwa kulturowego	
Ochrona i rewaloryzacja zasobów dziedzictwa kulturowego	NIE
Kształtowanie dostępności dziedzictwa kulturowego powiatu	NIE
Rozwój projektu gospodarczego Szlak Świętej Warmii	NIE
Rozwój potencjału turystycznego powiatu i tworzenie zintegrowanych produktów turystycznych	NIE
Promocja turystyki w powiecie	NIE

Z uwagi na charakter dokumentu jakim jest Program Rozwoju, wskazuje on kierunki działań, a nie kreuje konkretnego zakresu realizowanych prac oraz harmonogramu rzeczowo-finansowego. Działania wpisane do Programu Rozwoju wynikają z innych dokumentów planistycznych oraz planów inwestycyjnych, które przebyły lub przebędą osobną procedurę dot. Strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Należy podkreślić, iż działania wpisane do Programu Rozwoju przeszły, przechodzą lub przejdą odrębną procedurę oceny oddziaływania na środowisko, w momencie, kiedy dane rozwiązanie skierowane zostanie do wdrożenia/realizacji. Zakłada się, iż wartości progowe określone w ww. rozporządzeniu nie będą przekroczone. Należy zaznaczyć, iż działania infrastrukturalne realizowane będą w celu poprawy jakości środowiska w perspektywie wieloletniej.

Ewentualne występujące oddziaływania będą o niewielkim zasięgu (dotyczyć będą obszaru prowadzonej inwestycji), będą to oddziaływania krótkotrwałe (czas trwania prac nie przekraczać będzie kilku dni/godzin – w zależności od wielkości inwestycji), będą to oddziaływania jednorazowe, skutki oddziaływań na środowisko będą odwracalne. Pomimo chwilowego, krótkotrwałego oddziaływania podczas wykonywanych prac, nie będą występowały inne znaczące oddziaływania na środowisko, a realizacja zadań przyczyni się do poprawy jakości środowiska w perspektywie wieloletniej. Należy także pamiętać, iż stosując odpowiednie metody oraz zalecenia, negatywne oddziaływanie zostanie ograniczone do minimum.

Wszystkie działania wyznaczone w dokumencie mają na celu poprawę jakości życia mieszkańców w obszarze zadań powiatu, w tym poprawę jakości środowiska oraz rozwiązywanie problemów środowiskowych.

Realizacja dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko.

b) Powiązania z działaniami przewidzianymi w innych dokumentach

Program Rozwoju jest zgodny z dokumentami wyższego szczebla, a także przyczynia się do ich wdrażania na terenie powiatu, należą do nich m.in.:

- Krajową Strategią Rozwoju Regionalnego 2030 – KSRR 2030, która jest podstawowym dokumentem strategicznym polityki regionalnej państwa. Znajdują się w niej postanowienia SOR określone w filarze rozwój społecznie i terytorialnie zrównoważony.
- Europejski Zielony Ład
- Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego
- Plan zagospodarowania przestrzennego województwa Warmińsko-Mazurskiego
- Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin wchodzących w skład powiatu olsztyńskiego
- Plan gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły
- Plan gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Pregocy
- Aktualizacja Programu Wodno-Środowiskowego Kraju
- Plan zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Wisły
- Plan zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Pregocy
- Plan przeciwdziałania skutkom suszy.

c) Przydatność w uwzględnieniu aspektów środowiskowych, w szczególności w celu wspierania zrównoważonego rozwoju oraz we wdrażaniu prawa wspólnotowego w dziedzinie ochrony środowiska

Program Rozwoju ma na celu spełnienie wymogu stawianych przepisami prawa polskiego i Unii Europejskiej. Realizacja przedmiotowego dokumentu wspierać będzie osiągnięcie obranych celów rozwojowych, w sposób zrównoważony, gdzie środowisko naturalne jest podstawą. Realizacja zamierzeń niniejszego Programu Rozwoju

przyczyni się także do osiągnięcia dobrego stanu jakości środowiska, w tym jakości wód i powietrza atmosferycznego.

d) powiązania z problemami dotyczącymi ochrony środowiska.

Program Rozwoju przyczyniać się będzie do rozwiązywania problemów związanych z ochroną środowiska, m.in.:

- wdrażanie OZE, termomodernizacje budynków oraz modernizacje źródeł ogrzewania w budynkach użyteczności publicznej będą sprzyjać poprawie jakości powietrza;
- działania na rzecz naturalnej małej retencji wodnej i promowanie retencjonowania wody, gospodarowanie wodami w celu zapobiegania wystąpieniu i ograniczenia negatywnych skutków powodzi wpłyną na poprawę jakości wód powierzchniowych i podziemnych;
- planowana modernizacja, przebudowa sieci dróg powiatowych wpłynie na zmniejszenie zagrożenia mieszkańców ponadnormatywnym poziomem hałasu.

Ad. 2. Rodzaj i skala oddziaływania na środowisko

a) Prawdopodobieństwo wystąpienia, czas trwania, zasięg, częstotliwość i odwracalność oddziaływań

Poniżej dokonano oceny oddziaływania na środowisko inwestycji mogących oddziaływać na środowisko:

- przedsięwzięcia obejmujące przebudowę i modernizację sieci dróg powiatowych
Zadanie ma na celu usprawnienie ruchu na terenie powiatu, zapewnienie bezpieczeństwa użytkowników dróg oraz poprawa stanu środowiska w obszarze sieci komunikacyjnych. Wszystkie roboty w tym zakresie począwszy od planowania poprzez projektowanie i realizację, będą na każdym etapie poddawane środowiskowej ocenie pod kątem oddziaływania. Działania na rośliny i krajobraz będą krótkotrwałe i odwracalne, po zakończeniu inwestycji zalecane jest wykonanie nasadzeń drzew i krzewów, które ograniczą emisję hałasu i zanieczyszczeń podczas jej eksploatacji. Podczas prowadzenia robót wystąpią oddziaływania na ludzi w postaci emisji hałasu i zanieczyszczeń do powietrza. Oddziaływania te ustaną jednak natychmiastowo wraz z zakończeniem prac. Wskutek przeprowadzonych inwestycji nastąpi długotrwała poprawa środowiska akustycznego oraz poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym co pozytywnie wpłynie na życie ludzi. Realizacja zadań wpłynie na usprawnienie ruchu drogowego, co bezpośrednio wpłynie na zmniejszenie emisji spalin i pyłów do powietrza, oddziaływanie to będzie długotrwałe. Wykonywane prace ziemne nie będą prowadziły do zmiany stosunków wodnych nie będzie się także odbywała emisja zanieczyszczeń do wód. Dzięki ograniczeniu emisji zanieczyszczeń do powietrza zmniejszy się obieg zanieczyszczeń w środowisku przez co mniej będzie trafiać ich do wód powierzchniowych i podziemnych. Oddziaływanie na powierzchnie ziemi będzie związane z etapem budowy ze względu na wykonanie wykopów. Oddziaływanie związane będzie wyłącznie ze specyfiką prowadzonych prac budowlanych, jest ono bezpośrednie, chwilowe i krótkoterminowe, ustanie natychmiast po zaprzestaniu prac. Po zakończeniu prac oddziaływanie to zniknie. Przebudowa dróg może potencjalnie negatywnie wpłynąć na krajobraz z uwagi na pojawienie się nowej formy w przestrzeni. Niemniej jednak z uwagi na powierzchniowy charakter dróg, nie stanowią one dominanty krajobrazowej, a ich przebieg jest w większości dostosowany do lokalnego ukształtowania terenu. Wyzwaniem pozostaje także zabezpieczenie środowiska, by wpływ antropopresji był możliwie najmniejszy, a także wprowadzanie działań adaptacyjnych adekwatnych do zmian środowiska.

Należy zauważyć, iż inwestycje związane z przebudową dróg, z uwagi na swój charakter podlegać będą procedurze oddziaływania na środowisko, w której szczegółowo analizowane będzie oddziaływanie na poszczególne komponenty środowiska. Wydanie odpowiednich pozwoleń i decyzji będzie wiązało się także ze wskazaniem działań minimalizujących lub kompensujących dla konkretnych projektów.

Rozbudowa dróg wpłynie na zmniejszenie gęstości samochodów. Rozłożenie w przestrzeni ilości pojazdów skutkować będzie upłynnieniem ruchu i minimalizacją ryzyka wystąpienia zatorów drogowych, podczas których samochody nie przemieszczają się, a generują znaczne ilości spalin do powietrza.

W zdecydowanej większości planowane zadania nie ma charakteru inwestycyjnego i w wyniku ich realizacji nie powstanie infrastruktura oddziałująca na poszczególne komponenty środowiska.

W dokumencie planowane są zadania, dzięki którym nastąpi poprawa jakości powietrza atmosferycznego, co przyniesie pozytywne oddziaływanie na zwierzęta, rośliny, ludzi, powietrze atmosferyczne i klimat oraz zasoby naturalne. Zmniejszy się zapotrzebowanie na energię oraz wzrośnie efektywność energetyczna w budynkach, a tym samym spadnie ilość zużywanych paliw. Przy zmianie źródła ciepła zmniejszy się również ilość odpadów. Zadania nie będą oddziaływać na krajobraz, gdyż realizowane one będą wewnątrz budynków, a więc nie zostanie zaburzona struktura krajobrazu.

b) Prawdopodobieństwo wystąpienia oddziaływań skumulowanych lub transgranicznych

Powiat olsztyński zlokalizowany jest w odległości około 50 km od granicy Państwa. Ze względu na niewielki zasięg oddziaływania, realizacja Programu Rozwoju nie spowoduje wystąpienia oddziaływań transgranicznych.

Oddziaływania skumulowane mogą wystąpić na obszarach poddanych silnej antropopresji – np. obszarach zabudowy, obiektów użyteczności publicznej itp. W takim przypadku może dochodzić do nakładania i wzmacniania się oddziaływań pochodzących z kilku niezależnych źródeł. Ograniczanie zasięgu i skali tych oddziaływań polegać może na właściwej organizacji pracy, przestrzegania wymagań ochrony środowiska, w tym głównie na etapie prac budowlanych i modernizacyjnych. Oddziaływania skumulowane będą mieć charakter krótkookresowy, a skutki tych oddziaływań będą odwracalne.

c) Prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska

- Ludzie

Działania realizowane w ramach Programu Rozwoju wpłyną pozytywnie na zdrowie ludności, jakość oraz komfort ich życia. Jednym z ważnych elementów będzie rozwój infrastruktury technicznej (m.in. dróg). Podjęcie ww. działań pozwoli na zaspokojenie potrzeb mieszkańców, a także zmniejszy negatywny wpływ na środowisko. Prace remontowo-budowlane mogą oddziaływać na mieszkańców, którzy znajdują się w najbliższym sąsiedztwie obszarów objętych inwestycjami. Będzie to związane z użyciem maszyn i urządzeń budowlanych (emisja hałasu, pyłu i wibracji) oraz utrudnieniami komunikacyjnymi. Oddziaływania te będą krótkotrwałe i odwracalne, jak również ustaną po zakończeniu robót. Należy też wskazać, że projektowanie i przygotowanie tych inwestycji będzie podlegało opiniowaniu przez właściwe organy na każdym etapie wskazanym w przepisach prawa.

- Powietrze atmosferyczne i klimat

Wyznaczone w projekcie Programu Rozwoju działania nie będą mieć znaczącego negatywnego wpływu na jakość powietrza atmosferycznego i klimat. Ograniczenie emisji zanieczyszczeń spowoduje również zmniejszenie emisji zanieczyszczeń w ramach oddziaływania ponadlokalnego. Planowane działania zmierzające do zmniejszenia niskiej emisji i jej uciążliwości będą zdecydowanie pozytywnie oddziaływać na poszczególne komponenty środowiska. Pozytywny, bezpośredni i stały wpływ na powietrze atmosferyczne i klimat będą miały zadania typowo inwestycyjne np. przebudowa infrastruktury drogowej, rozrój mikroinstalacji z wykorzystaniem OZE. Termomodernizacja budynków pozwoli na znaczące ograniczenie zużycia paliw niezbędnych do ogrzania obiektu. W konsekwencji wpłynie to na redukcję emisji szkodliwych zanieczyszczeń do powietrza atmosferycznego. Przeprowadzone prace termomodernizacyjne budynków, dzięki zmniejszeniu zapotrzebowania na energię cieplną, minimalizują emisję zanieczyszczeń do powietrza ze źródeł spalania energetycznego. Należy też wskazać, że projektowanie i przygotowanie tych inwestycji będzie podlegało opiniowaniu przez właściwe organy na każdym etapie wskazanym w przepisach prawa.

- Różnorodność biologiczna, rośliny i zwierzęta

Realizacja zapisów Programu Rozwoju, w przypadku typowych działań inwestycyjnych w zakresie infrastruktury technicznej, infrastruktury drogowej, gospodarki wodami, termomodernizacji budynków może powodować wystąpienie chwilowych oddziaływań na środowisko przyrodnicze. Oddziaływania związane będą z etapem budowy i po zakończeniu prac ustąpią. Oddziaływanie na środowisko inwestycji, szczególnie tych związanych z budową sieci drogowej można ograniczyć do racjonalnego poziomu poprzez dobrze przemyślany wybór lokalizacji, ponieważ skala wywoływanych przez nie przekształceń środowiska zależeć będzie w znacznym stopniu od lokalnych uwarunkowań. Ponadto, na wykonawcach poszczególnych inwestycji, spoczywa obowiązek przeprowadzenia osobnych procedur oddziaływania na środowisko, w ramach których ustalone zostaną działania mające na celu ochronę siedlisk wraz z zasobami przyrody na nich występującymi. Szerokość strefy oddziaływania drogi na strukturę, skład i kluczowe procesy ekologiczne kształtujące dane siedlisko uzależniona jest od zasięgu zmian stosunków wodnych, dyspersji biogenów, zanieczyszczeń i wrażliwości siedlisk. Do zadań poprzedzających termomodernizację należy inwentaryzacja ornitologiczna i chiropterologiczna, która powinna zostać przeprowadzona w okresie lęgowym ptaków i rozrodu nietoperzy. W momencie zinwentaryzowania na terenie obiektu śladów życia ptaków i nietoperzy należy zaplanować działania kompensujące w postaci np. budek lęgowych. Należy też wskazać, że projektowanie i przygotowanie tych inwestycji będzie podlegało opiniowaniu przez właściwe organy na każdym etapie wskazanym w przepisach prawa.

- Zasoby naturalne

Na etapie realizacji zadań typowo inwestycyjnych wyznaczonych w projekcie Programu Rozwoju będą wykorzystywane zasoby naturalne tj. woda, gleba. Największe zużycie surowców naturalnych będą generowały inwestycje związane z przebudową infrastruktury drogowej, dlatego działania te mogą wiązać się z krótkotrwałym negatywnym i bezpośrednim oddziaływaniem na ten komponent środowiska. Nieuniknionym oddziaływaniem na zasoby naturalne będzie trwałe zajęcie terenów biologicznie czynnych pod realizację zaplanowanych zadań infrastrukturalnych. Wielkość zapotrzebowania będzie wynikała jednak z rodzaju inwestycji i zastosowanej technologii. Na etapie sporządzania Programu Rozwoju nie jest możliwe oszacowanie wielkości zużytych zasobów, jednak mając na względzie lokalny charakter

zaplanowanych inwestycji oraz stosowane rozwiązania proekologiczne nie przewiduje się znaczącego oddziaływania na ten komponent środowiska. Należy też wskazać, że projektowanie i przygotowanie tych inwestycji będzie podlegało opiniowaniu przez właściwe organy na każdym etapie wskazanym w przepisach prawa.

- Wody

Działania zaplanowane do realizacji w ramach projektu Programu Rozwoju nie będą wywierały znaczącego wpływu na stan wód powierzchniowych i podziemnych. W czasie realizacji zamierzeń może dojść do chwilowego zaburzenia stosunków wodnych, jednak długotrwały efekt inwestycji przyniesie korzyści zarówno dla stanu wód jak i komfortu życia mieszkańców powiatu. Wyznaczone w projekcie Programu Rozwoju zadania nie będą mieć znaczącego wpływu na jakość i ilość wód powierzchniowych i podziemnych, w tym jednolite części wód. Należy też wskazać, że projektowanie i przygotowanie inwestycji będzie podlegało opiniowaniu przez właściwe organy na każdym etapie wskazanym w przepisach prawa.

- Powierzchnia ziemi

Wśród kierunków działań przewidzianych w Programie Rozwoju znajdują się takie, które będą wiązać się z naruszeniem istniejącej struktury gruntów oraz wprowadzeniem zmian krótkookresowych lub długookresowych w krajobrazie naturalnym, w efekcie czego przewiduje się wystąpienie oddziaływań. Analizując zaplanowane inwestycje, oceniono, że wyznaczone w projekcie Programu Rozwoju zadania nie będą mieć znaczącego negatywnego wpływu na powierzchnię ziemi i krajobraz. Należy też wskazać, że projektowanie i przygotowanie inwestycji będzie podlegało opiniowaniu przez właściwe organy na każdym etapie wskazanym w przepisach prawa.

- Hałas

Kierunki działań przewidziane w Programie Rozwoju są związane z podjęciem nowych inwestycji i zadań na obszarze powiatu, co będzie skutkowało budową lub rozbudową obiektów, a także zabiegami modernizacyjno-remontowymi. Oddziaływanie to będzie krótkotrwałe, odwracalne i występujące tylko na terenie prowadzonych prac i w ich najbliższym sąsiedztwie. Prace realizowane w ramach tych zadań będą źródłem hałasu, którego głównym emitorem będzie praca urządzeń mechanicznych. Zadania, których realizacja będzie się wiązać z użyciem ciężkiego sprzętu powinny być prowadzone w dzień, aby nie zakłócać ciszy w porze nocnej. Dla zminimalizowania emisji hałasu i spalin, podczas prac zostaną użyte maszyny w pełni sprawne, które zostaną wykorzystane do prac zgodnych z ich przeznaczeniem i możliwościami, tak aby nie powstały inne zagrożenia, np. dla pracowników i osób postronnych znajdujących się w pobliżu. Oddziaływanie to będzie krótkotrwałe i ustąpi z chwilą zakończenia prac. Modernizacja istniejących odcinków dróg przyczyni się do poprawy ich stanu oraz komfortu jazdy. Pośrednio zmniejszy to poziom hałasu drogowego. Należy też wskazać, że projektowanie i przygotowanie tych inwestycji będzie podlegało opiniowaniu przez właściwe organy na każdym etapie wskazanym w przepisach prawa.

Podsumowanie

Zakłada się, iż pomimo chwilowego, krótkotrwałego oddziaływania podczas wykonywanych prac, nie będą występowały inne znaczące oddziaływania na środowisko, a realizacja zadań przyczyni się do poprawy jakości środowiska w perspektywie wieloletniej. Należy także pamiętać, iż stosując odpowiednie metody oraz zalecenia, negatywne oddziaływanie zostanie ograniczone do minimum. Należy podkreślić fakt, że Powiat Olsztyński bez uzgodnień z gminą i odpowiednimi instytucjami związanymi z ochroną środowiska w trakcie projektowania i przygotowania inwestycji nie będzie mógł

rozpocząć planowanych inwestycji, a dopiero pozytywne uzgodnienia dadzą możliwość realizacji tych zamierzeń.

Ad. 3. Cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko, w szczególności:

a) obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadające znaczenie dla dziedzictwa kulturowego, wrażliwe na oddziaływania, istniejące przekroczenia standardów jakości środowiska lub intensywne wykorzystywanie terenu,

Przez obszar powiatu przebiega sieć korytarzy ekologicznych. Działania zawarte w Programie Rozwoju przyczyniać się będą do uporządkowania kwestii turystyki rekreacyjnej oraz pozwolą na ochronę obszarów cennych przyrodniczo na terenie powiatu. Realizacja Programu Rozwoju nie będzie oddziaływać na obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadające znaczenie dla dziedzictwa kulturowego, które są wrażliwe na oddziaływania, istniejące przekroczenia standardów jakości środowiska lub intensywne wykorzystywanie terenu.

b) formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz obszary podlegające ochronie zgodnie z prawem międzynarodowym.

W obrębie powiatu olsztyńskiego występują następujące formy ochrony przyrody:

- Obszary Chronionego Krajobrazu: Dolina Pasłęki, Doliny Górnej Drwęcy, Doliny Symsarny, Doliny Dolnej Łyny, Doliny Rzeki Guber, Jezior Legińsko-Mrażowskich, Jeziora Mielno, Lasów Taborskich, Pojezierza Olsztyńskiego, Puszczy Napiwodzko-Ramuckiej, Dolina Środkowej Łyny
- obszar natura 2000: Ostoja Piska, Rzeka Pasłęka, Dolina Drwęcy, Jonkowo-Warkały, Ostoja Napiwodzko-Ramucka, Swajnie, Warmińskie Buczyny, Dolina Pasłęki, Puszcza Napiwodzko-Ramucka, Puszcza Piska
- rezerваты przyrody: Dębowo, Bukowy, Ostoja bobrów na Rzece Pasłęce, Zabrodzie, Jezioro Kośno, Las Warmiński im. prof. Benona Polakowskiego, Bagno Nadrowskie, Ustnik, Kamienna Góra, Kwiecewo, Rzeka Drwęca
- zespół przyrodniczo-krajobrazowy: Rzeka Babant i Jezioro Białe, Jeziora Sorkwickie, Kobluckie Wzgórza, Dolina Marózki, Jezioro Limajno i okolice, Jeziora Rzeckiego,
- pomniki przyrody i użytki ekologiczne

Program Rozwoju wyklucza możliwość podejmowania działań pozostających w sprzeczności z podstawowymi założeniami ochrony przyrody. Realizacja inwestycji / zadań wyznaczonych w Programie Rozwoju nie będzie wpływać na stan form ochrony przyrody na terenie powiatu, ponadto nie będzie dochodziło do oddziaływania na obszary NATURA 2000, w tym do pogarszania stanu siedlisk przyrodniczych lub siedlisk gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000 lub wpływać negatywnie na gatunki, dla których ochrony został wyznaczony obszar Natura 2000, lub pogorszać integralność obszaru Natura 2000 lub jego powiązania z innymi obszarami.

Realizacja dokumentu nie stoi w sprzeczności z celami ochrony powyższych form ochrony przyrody.

Realizując zadania zawarte w Programie Rozwoju należy uwzględnić ochronę gatunkową roślin i zwierząt, wynikającą z ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody mającą na celu zapewnienie przetrwania i właściwego stanu okazów gatunków oraz ich siedlisk i ostoi. Wymagane jest również przestrzeganie zapisów ww. ustawy, dotyczących zakazów oraz odstępstw od zakazów w odniesieniu do ww. gatunków oraz wydanych na jej podstawie przepisów wykonawczych,

zwłaszcza:

- Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt,
- Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 9 października 2014r. w sprawie ochrony gatunkowej roślin,
- Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 9 października 2014r. w sprawie ochrony gatunkowej grzybów.

Na podstawie art. 48 ust. 5 ustawy OOŚ organ opracowujący projekt dokumentu wystąpił do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Olsztynie oraz Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego z wnioskiem o uzgodnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu ww. programu rozwoju powiatu olsztyńskiego.

Pismem znak WOOŚ.411.118.2022.AW Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Olsztynie uzgodniła odstąpienie od procedury sooś. Ponadto, w piśmie znak ZNS.9022.2.56.2023.AZ Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny (WMPWIS) stwierdził, że działania zaplanowane do realizacji w ramach przedmiotowej Strategii nie zaliczają się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko wymienionych w rozporządzeniu z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839 z późn. zm.). W związku z tym, stwierdzono, iż WMPWIS nie posiada kompetencji do zajęcia stanowiska w sprawie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Strategii Rozwoju Powiatu Olsztyńskiego do 2030 roku”.

Projekt programu rozwoju powiatu poddany konsultacjom z jednostkami samorządu terytorialnego, partnerami społecznymi i gospodarczymi oraz z mieszkańcami powiatu olsztyńskiego uległ niewielkim modyfikacjom, które pozostają bez wpływu na powyższe.

W związku z tym, że procedowany dokument strategiczny w sposób bezpośredni nie oddziałuje na środowisko, a właściwe państwowe organy odpowiedzialne za ochronę środowiska wyraziły pogląd, że działania zaplanowane do realizacji w ramach przedmiotowej Strategii nie zaliczają się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko wymienionych w rozporządzeniu z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, Zarząd Powiatu postanowił jak na wstępie.

