

Uchwała Nr XXXI/323/2022
Rady Powiatu w Olsztynie
z dnia 25 lutego 2022 r.

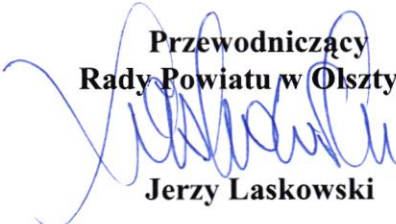
w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Starosty Olsztyńskiego

Na podstawie art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm.) **uchwała się**, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze skargą pani Inny M., złożoną przez pełnomocnika pana Piotra M., na działalność Starosty Olsztyńskiego, uznaje się skargę za bezzasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Olsztynie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


Przewodniczący
Rady Powiatu w Olsztynie
Jerzy Laskowski

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego skargi na działalność Starosty rozpatruje rada powiatu.

W dniu 31 stycznia 2022 r. do Rady Powiatu w Olsztynie wpłynęła skarga pani Inny M., reprezentowanej przez pełnomocnika pana Piotra M., na działalność Starosty Olsztyńskiego.

Skarga dotyczyła działań Starosty, jako organu prowadzącego postępowanie administracyjne z zakresu budownictwa. Skarżąca zarzuciła Staroście:

- naruszenie art. 61 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego, czyli niezawiadomienie osób będących stronami w postępowaniu o jego wszczęciu. Zdaniem skarżącej jest to niewątpliwe zaniechanie organu,

- bezprawne, nie mające pokrycia w przepisach prawa budowlanego, zatrzymanie przez organ jednego egzemplarza projektu budowlanego, jako załącznika do postanowienia o uzupełnieniu braków w dokumentacji projektowej.

Przewodniczący Rady Powiatu w Olsztynie skierował skargę do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja rozpatrywała skargę na posiedzeniu w dniu 18 lutego 2022 r. Zapoznała się z jej treścią oraz wyjaśnieniami Starosty Olsztyńskiego. Komisja ustaliła, że w dniu 30 grudnia 2021 r. do Starostwa Powiatowego w Olsztynie wpłynął wniosek pana Piotra M., działającego

z upoważnienia inwestora – pani Inny M. w sprawie wydania pozwolenia na budowę budynku jednorodzinnego z urządzeniami i infrastrukturą. W postępowaniu administracyjnym ustalono, że obszar oddziaływania wniosku pani Inny M. obejmuje jedynie nieruchomość inwestora, zatem jedyną stroną postępowania jest sam inwestor. W takim przypadku organ nie zawiadamia inwestora o wszczęciu postępowania, gdyż uważa to za bezprzedmiotowe. Trudno bowiem uznać, iż inwestor nie posiada wiedzy o złożonym przez siebie wniosku. Bez znaczenia jest tu fakt, że inwestor działa przez pełnomocnika. Zgodnie z art. 40 § 2 k.p.a. jeżeli strona ustanowiła pełnomocnika, pisma doręcza się pełnomocnikowi. Tak więc w przypadku ustanowienia pełnomocnika, co ma miejsce w przypadku wniosku Pani Inny M., wszystkie pisma kierowane są do pełnomocnika.

Po analizie załączonej do wniosku dokumentacji projektowej organ, w drodze postanowienia, nałożył na wnioskodawcę obowiązek usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości w dokumentacji, zatrzymując jeden z trzech egzemplarzy projektu budowlanego, jako materiał dowodowy w przedmiotowej sprawie. Zatrzymanie jednego egzemplarza projektu jest zgodne z art. 77 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, ponieważ organ jest obowiązany w sposób wyczerpujący zebrać i rozpatrzyć cały materiał dowodowy. Dowodem w niniejszej sprawie jest m. in. projekt budowlany zawierający błędy. Projekt budowlany, jako załącznik do postanowienia stanowi pewną całość i razem tworzą akt urzędowy. Brak w aktach sprawy wszystkich dokumentów utrudniłby, a często wręcz uniemożliwiłby, wykonanie kontroli prawnej, zwłaszcza w przypadku wniesienia odwołania od ww. decyzji. Wtedy organ jest zobowiązany do przekazania całości akt sprawy (wraz z projektem budowlanym zawierającym błędy) do organu II instancji.

Dopuszczalność takiego postępowania organu potwierdzają decyzje Wojewody Warmińsko-Mazurskiego i pismo Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego.

W związku z powyższym, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że skarga pani Inny M., złożona przez pełnomocnika pana Piotr M., na działalność Starosty Olsztyńskiego jest bezzasadna.